



Plan Integral de desarrollo urbano para mejora de un barrio precario en Panamá.

Resumen de tesina

Héctor Manuel Saavedra Pérez
a r q u i t e c t o

Máster en Medioambiente Urbano y Sostenibilidad
Universidad Politécnica de Cataluña/Fundación UPC
2007 - 2009

Resumen

Objetivo

El objetivo principal de este trabajo es el desarrollo de un plan integral para el barrio de Panamá Viejo, integrando el conjunto histórico de Panamá Viejo, el cementerio del Jardín de Paz, las áreas verdes de Costa del Este y demás zonas aledañas. Este objetivo se logrará mejorando las infraestructuras de los barrios, integrando las comunidades para que trabajen con objetivos en común, creando un sentimiento de orgullo de los habitantes hacia la comunidad en que viven, atrayendo la inversión y ayuda a la comunidad, creando espacios públicos e integrando todas las áreas verdes para lograr la creación de una gran zona verde protegida dentro de la ciudad.

Metodología

En este trabajo se estudió no solo la historia de la fundación de la ciudad de Panamá y del surgimiento de las comunidades aledañas, también se investigó sobre la situación de los barrios precarios a nivel mundial y en Panamá. Me tome la libertad de investigar del tema urbanístico no sólo del sitio de estudio, sino hacer un pantallazo del urbanismo en la ciudad de Panamá, ya que nuestra historia, ha determinado en gran parte la forma de la ciudad, y nos ayuda a ver el por qué de la forma en que se desarrolla el crecimiento urbano y de la actitud de los habitantes hacia el tema urbano.

Este trabajo investigativo analiza la problemática histórica, social, urbanística y ecológica, de un sitio con una riqueza aun sin explotar, pero que a través de los años ha sido objeto de estudio, llegando a elaborarse dos planes principales, el primero de 1998, el "Plan Maestro de Conservación", en proceso de ejecución. Dicho Plan le fue encomendado a la empresa Law Environmental Caribe (LAW), contratada en 1998 por el Ministerio de Planificación y Política Económica, hoy Ministerio de Economía y Finanzas, a través del Instituto Nacional de Cultura, y el "Plan de Desarrollo sostenible para el conjunto monumental de Panamá Viejo 2006 – 2010" desarrollado por Inversiones Urbanas Internacional, a través del Patronato de Panamá Viejo.

Después se hace un análisis del sitio a intervenir, viendo los puntos que requieren una intervención inmediata, para luego proceder a la elaboración de una propuesta de desarrollo para la zona de Panamá Viejo.

El trabajo está dividido en 4 capítulos: 1. Barrios precarios un problema mundial, 2. La ciudad informal en Panamá, 3. Análisis del sitio de Panamá Viejo y 4. La propuesta de intervención. Adicional se encuentran los anexos, que sirven como complemento para mostrar otros planes a nivel nacional y algunas de mis experiencias a través de mis viajes



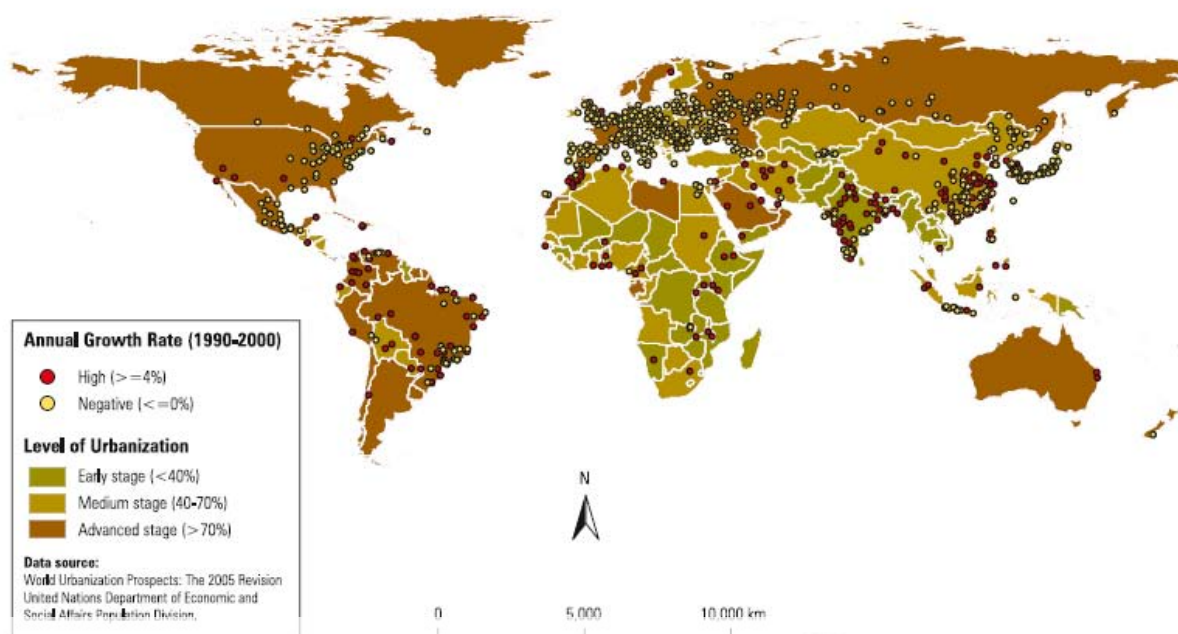
Hipótesis

La elaboración de un plan de desarrollo urbano para mejora de un barrio precario en Panamá; en nuestro caso de estudio, corresponde al barrio de Panamá Viejo que está comprendido por tres barrios mas pequeños, que son: Panamá Viejo, Puente del Rey y Villa del Rey. Responde a la necesidad urgente de integrar estos barrios a los planes que se tienen de desarrollo del sitio histórico de Panamá, ya que de no ser así corren el peligro de ser absorbidos por la vorágine urbanística que se está desarrollando a sus alrededores, que tendría como consecuencia el desalojo de las comunidades, la desaparición de un área que da y con potencial de brindar más beneficios sociales, económicos y ecológicos.

Capítulo 1

Barrios precarios - un problema mundial

En el capítulo uno se hace un análisis de la situación de los barrios precarios a nivel mundial y el futuro que nos depara si se mantienen los actuales niveles de crecimiento y las políticas urbanas. Luego se analiza el problema a nivel Latinoamericano, con datos y estadísticas, comparándolo siempre con Panamá. Por último, y no por ello menos importante, se hace un análisis de cuatro programas a nivel Latinoamericano, que sirven de guía para la propuesta de mejora de barrio precario que se realiza en los siguientes capítulos.



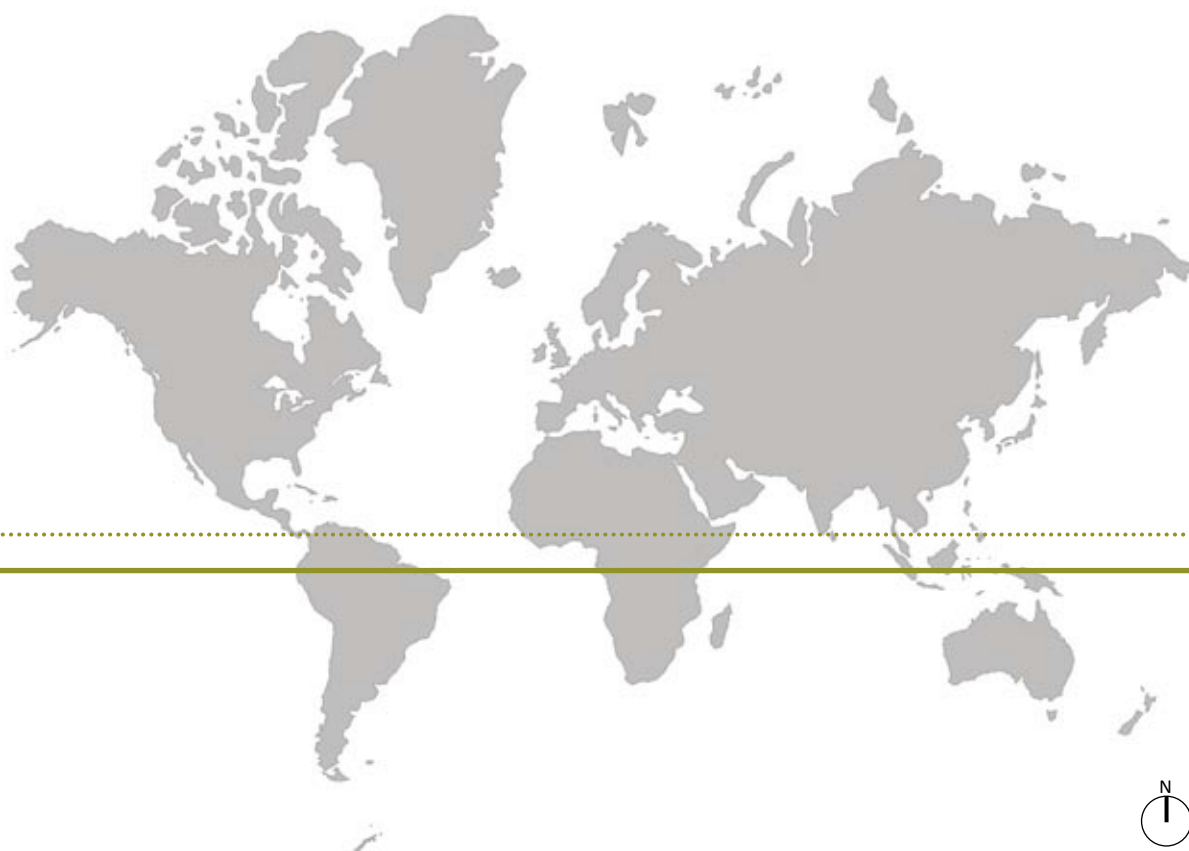
Resumen

Capítulo 2

La ciudad informal en Panamá

En este capítulo se hace un análisis histórico del origen de las ciudades en Latinoamérica, enfocándose en el surgimiento de la ciudad de Panamá, que tuvo un nacimiento parecido a las otras ciudades hispanoamericanas, pero a su vez, con aspectos únicos que le dieron y le dan su forma actual, con todo aquellos problemas y situaciones que conllevan estos aspectos.

Luego se analiza la situación actual de la ciudad de Panamá, haciendo énfasis en el aspecto de la ciudad informal y realizando comparaciones con la situación a nivel Latinoamericano y mundial.

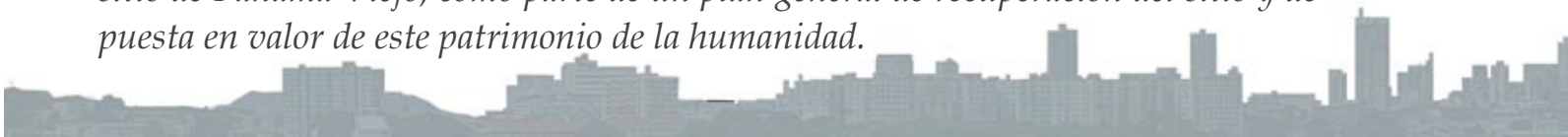


8°58' N

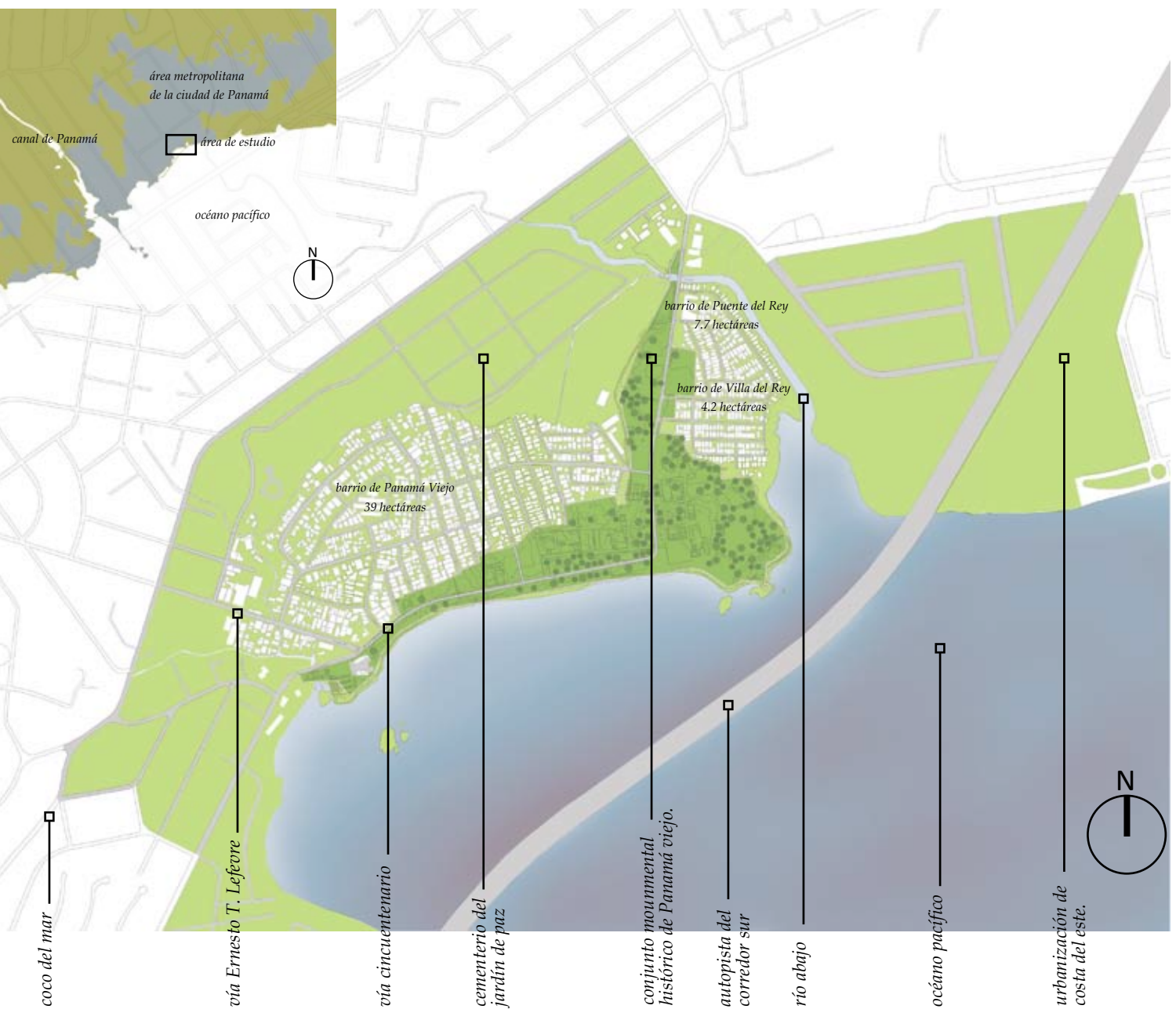
Capítulo 3

Análisis del sitio de Panamá Viejo

En este capítulo se hace un análisis de los barrios que se encuentran en la periferia del sitio de Panamá Viejo, sus antecedentes históricos, la situación actual de los mismos y los planes que se han llevado a cabo para tratar de integrar estos barrios al sitio de Panamá Viejo, como parte de un plan general de recuperación del sitio y de puesta en valor de este patrimonio de la humanidad.



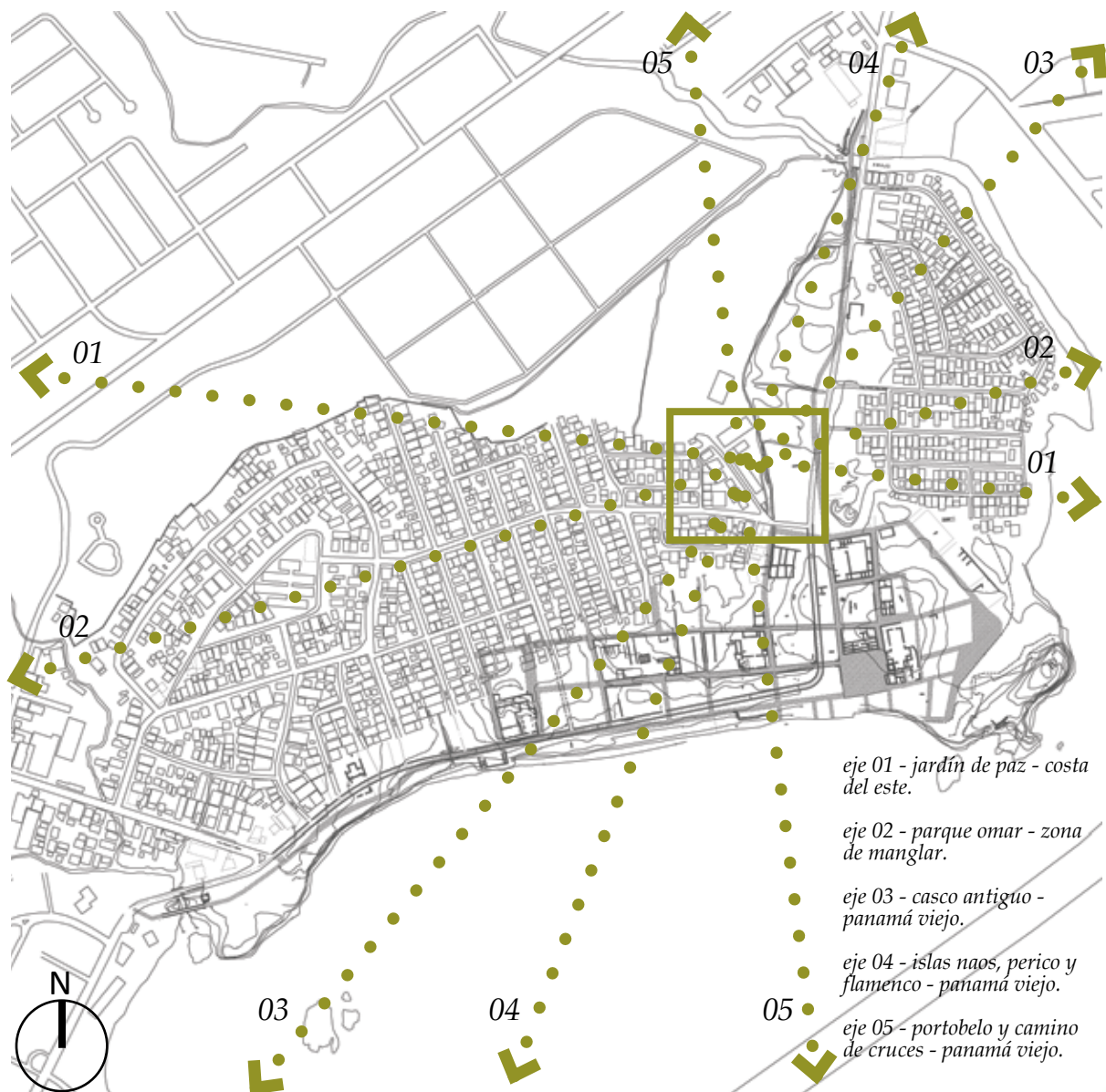
Se expondrá la situación actual y la necesidad de que surjan acciones inmediatas para lograr esta integración, ya que corre el peligro que estas comunidades puedan ser desalojadas, para beneficio de las promotoras que utilizarían estos valiosos terrenos en la edificación de torres de vivienda u oficinas, ya que en la actualidad es lo único que evita que dos polos de desarrollo , como lo son el de Coco del Mar y el del Costa del Este, se unan y se conviertan en uno solo, con los terribles daños que puedan ocasionar al sitio de Panamá Viejo, como ya ha ocurrido en otras valiosas zonas de la ciudad.



Capítulo 4

Propuesta de intervención

En este capítulo se detalla la propuesta de intervención, empezando por el concepto de diseño que servirá de guía y dirección para la intervención. Luego analizaremos y propondremos intervenciones en la circulación vial, la circulación peatonal, las áreas verdes y parques, el uso del suelo y la propuesta de desarrollo sostenible de la comunidad. Se explicarán cada una de las intervenciones que se quieren realizar por barrios, dividiéndolas en infraestructura, arquitectura, orgullo, comunidad y turismo. Por último se detallan los actores involucrados para que las intervenciones puedan llevarse a cabo, que en este caso sería El Patronato de Panamá Viejo, la comunidad, el gobierno y otros (empresa privada, agencias internacionales).



Mapa de los ejes de intervención

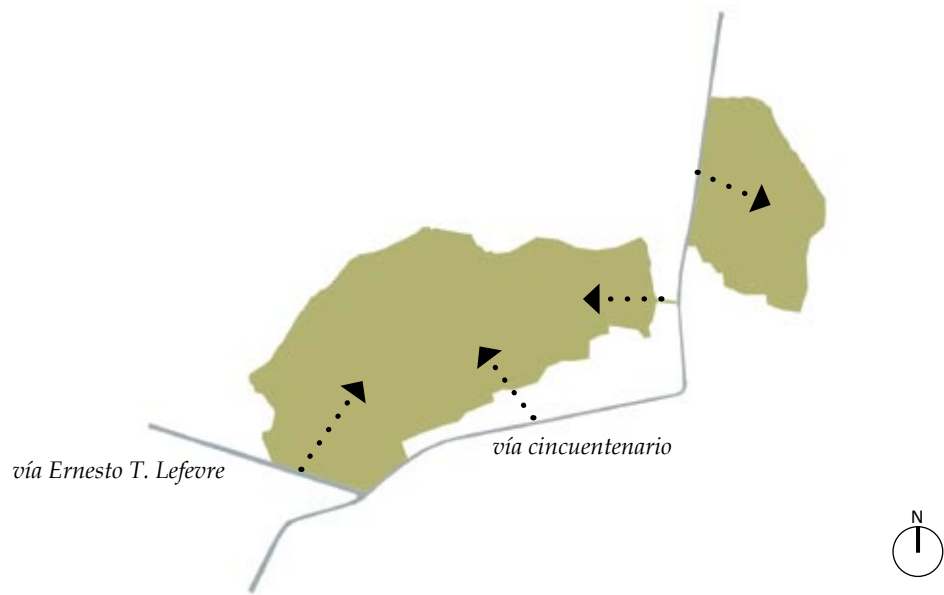


Diagrama de la forma de ocupación del territorio

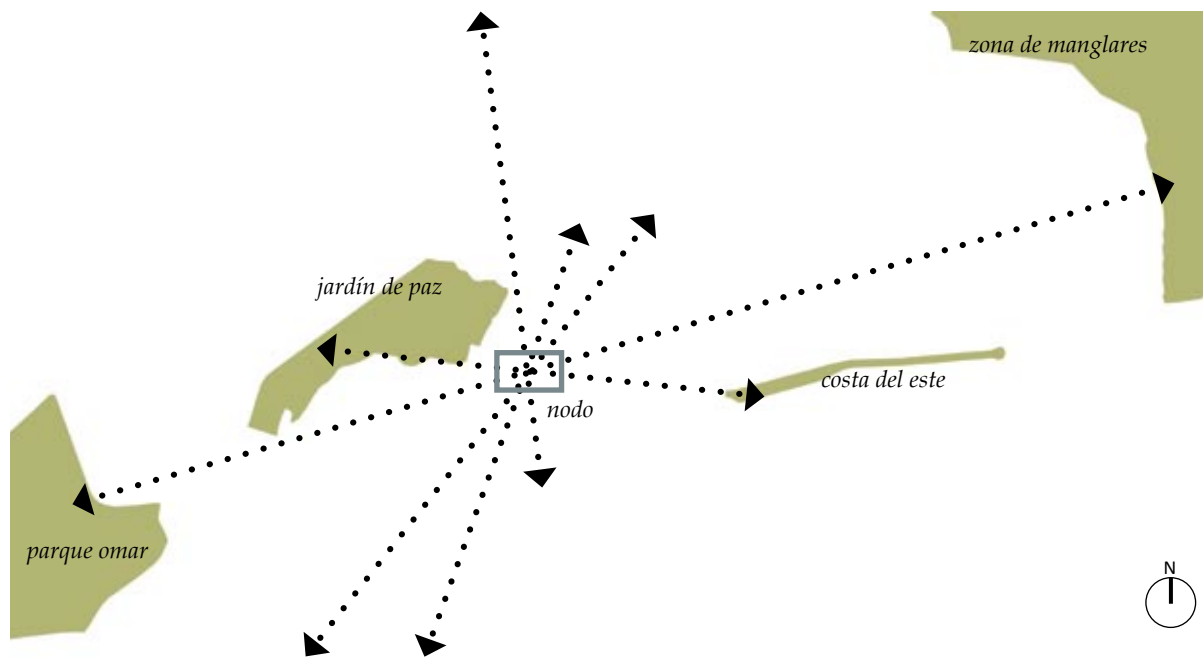


Diagrama de los ejes de intervención



Resumen

Propuesta de Intervención

■ *Unificar la ciudad dividida*

Desviando la vía Cincuentenario unificamos el Conjunto Monumental Histórico con los barrios. La ruta se convertirá en un camino peatonal que cubrirá los barrios y se unirá con el trazado original de la ciudad colonial. Se creará un nodo central que conectará los tres barrios. En adición se crearán espacios verdes (ciclovías, caminos peatonales, plazas, parques y centros sociales) que se generarán alrededor de este nodo.

■ *Construir puentes-planeamiento urbano inclusivo*

El objetivo es unir a los residentes de los barrios para lograr la preservación del sitio histórico. La creación de centros culturales, librerías y talleres ayudará a educar y entrenar a los residentes para servir al sitio y a la comunidad. Al final, el sitio será mas atractivo para los visitantes, turistas y arqueólogos, no solo por los monumentos históricos, sino también por las actividades que resulten de la valorización y desarrollo social de los barrios.

Crear el corredor verde

Partiendo del hecho que es mejor conectar diferentes espacios verdes a tener un solo espacio verde aislado, he diseñado un corredor que conecta todas las mayores áreas verdes que ofrece el sitio. Empezado por los Manglares de Juan Díaz, al camino costero de Costa del Este, hacia el nodo central, pasando por la traza colonial y los manglares que rodean el sitio histórico hasta el cementerio del Jardín de Paz. Esto no solo promocionará la visita a los monumentos, sino también a los barrios, el río, la bahía y las nuevas áreas que se desarrollen, ayudando a integrar el sitio a la ciudad.



Integración de los barrios al sitio histórico por medio de la creación de comercios y talleres.

Creación de vía peatonal y de bicicletas en el cementerio e integración con los barrios.

Creación de canchas deportivas.





Desvío de la vía Cincuentenario.

recuperación de la traza original de la ciudad e integración con los nuevos accesos peatonales.

Creación y mejora de rutas peatonales y de bicicletas dentro del barrio.

Creación de centro cultural y deportivo.

Creación de centro cultural y deportivo.

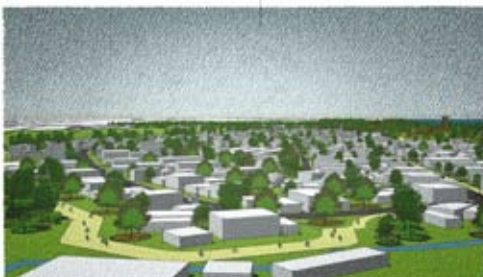
Reubicación de viviendas en peligro de inundación y recuperación de ribera de Río Abajo.

Creación de zona verde con camino costero.

unión de traza peatonal de Panamá Viejo con camino costero de Costa del este.



Resumen





Conclusiones y recomendaciones

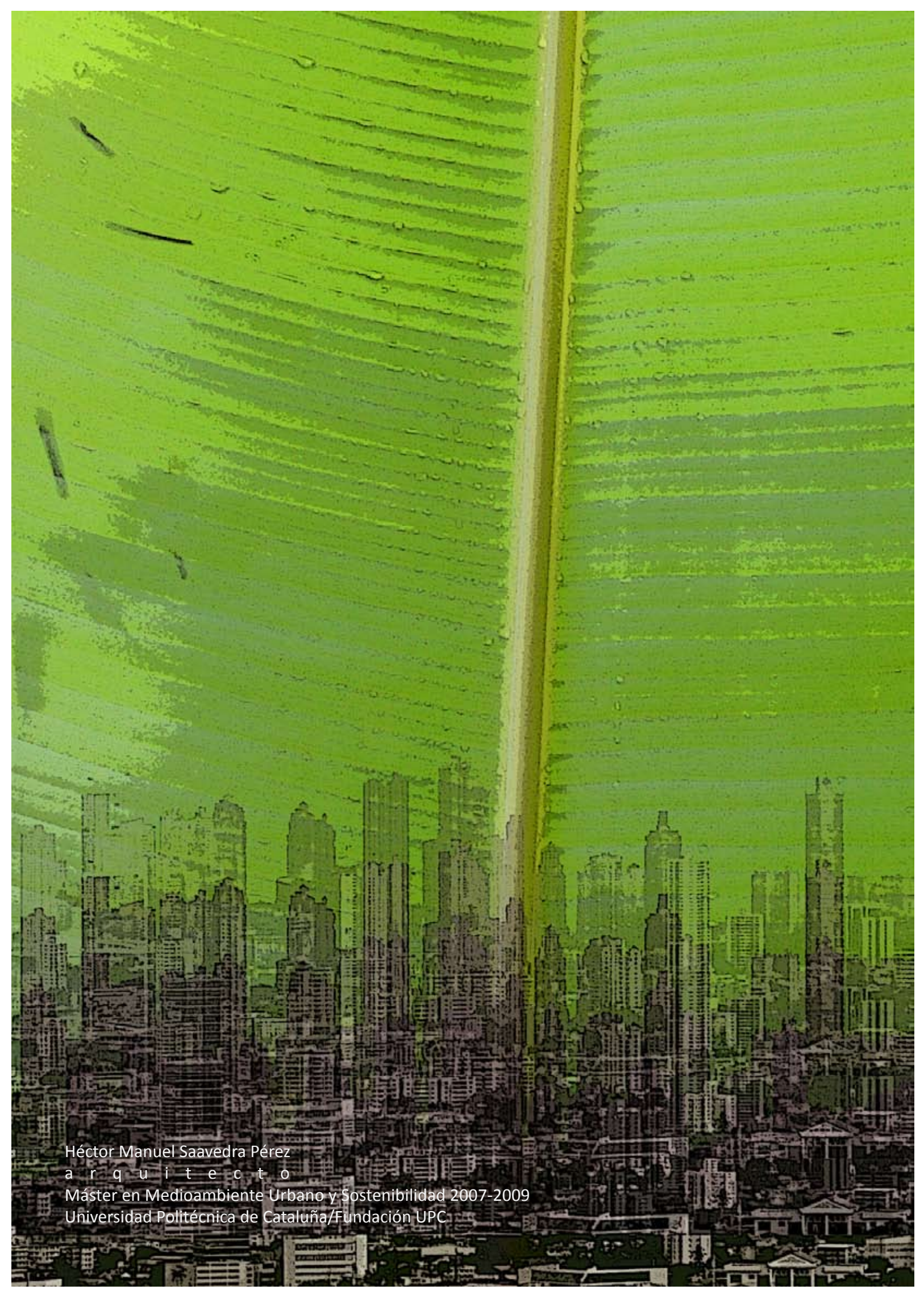
El objetivo principal de este trabajo investigativo y de diseño era la creación de un Plan Integral de desarrollo urbano para un barrio precario en Panamá, en nuestro caso Panamá Viejo. Resulta muy complicado abarcar todas las complejidades que involucra el desarrollo de un plan de este tipo, desde las económicas, a las del factor tiempo, que son una seria limitante a la hora del desarrollo del plan. Apartando estas dificultades, se ha tratado de elaborar un plan que no compita con el ya existente “Plan de Desarrollo sostenible para el conjunto monumental de Panamá Viejo 2006 – 2010” a cargo del Patronato de Panamá Viejo, sino que complemente y abarque otras áreas que no han sido contempladas en este plan ni en el anterior “Plan Maestro de Conservación” de 1998.

La propuesta de investigación abarca una serie de objetivos específicos, que algunos son tratados por los planes anteriores y otros no, es por esta razón que tomaré como base para mis recomendaciones los objetivos de los planes anteriores; basándome en realidades y cambios que actualmente ocurren en la ciudad de Panamá, como lo son la explosión inmobiliaria, el proyecto de saneamiento de la Bahía de Panamá, la protección de las zonas de manglares, el peligro que corre el sitio de Panamá Viejo de perder su posición como Patrimonio de la Humanidad.

La primera recomendación sería la de crear un plan mas ambicioso e integral, que abarcara mas zonas de la ciudad, como el cementerio Jardín de Paz, el parque recreativo Omar, las zonas de manglares en Juan Díaz y demás zonas verdes, entiendo las dificultades de ejecutar un plan de esta magnitud, pero no podemos pretender tener una mejor ciudad, si nuestros planes se limitan a intervenciones puntuales y no promoviendo un desarrollo integral y sostenible. Segundo, promover el sentimiento de orgullo y de comunidad dentro los barrios, actualmente los habitantes de estos barrios no se sienten partícipes del desarrollo del centro histórico, y ellos mismos adquieren un actitud de indiferencia ante este desarrollo. Es de vital importancia que ellos participen y darles a entender que son parte fundamental en la ejecución y desarrollo de cualquier plan que se quiera llevar a cabo de forma satisfactoria. Tercero, el Patronato de Panamá debe seguir cumpliendo con su labor, pero para que pueda llevarse de la mejor forma es de suma importancia mas participación del gobierno, como ejemplo tomo el caso del cierre de la vía cincuentenario, que sin una decisión del gobierno nunca se logrará. Por último y no menos importante, debemos recordar que antes los cambios mundiales, debemos dejar de ser espectadores y empezar a ser partícipes de estos cambios, que nos llevan hacia un desarrollo sostenible y comenzar a aplicarlos en nuestras intervenciones.







Héctor Manuel Saavedra Pérez
a r q u i t e c t o
Máster en Medioambiente Urbano y Sostenibilidad 2007-2009
Universidad Politécnica de Cataluña/Fundación UPC